



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO,  
GOZDARSTVO IN PREHRANO**

Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana



www.program-podezelja.si

T: 01 478 90 32

F: 01 478 90 13

E: [gp.mkgp@gov.si](mailto:gp.mkgp@gov.si)

[www.mkgp.gov.si](http://www.mkgp.gov.si)

**Društvo za razvoj slovenskega podeželja  
Slavina 31  
6258 Prestranek**

Datum: 27. 6. 2017

Številka: 3310-31/2014/71

#### **Zadeva: Odgovor na pismo DRSP**

Spoštovani,

dne 7. 6. 2017 ste neposredno na ministra mag. Dejana Židana in državno sekretarko mag. Tanjo Strniša naslovili pismo, s katerim opozarjate na problematiko pri izvajanju ukrepa LEADER/CLLD, s katero se soočajo lokalne akcijske skupine (v nadaljevanju: LAS).

V svojem pismu navajate, da je bilo s predstavniki ministrstva ter s predstavniki Agencije RS za kmetijske trge in razvoj podeželja (v nadaljevanju: ARSKTRP) izvedenih že kar nekaj, po vašem mnenju neuspešnih, sestankov.

Na ministrstvu se zavedamo, da je izvajanje tako zahtevnega ukrepa, kot je LEADER, za LAS težavno, odgovorno in polno administrativnih ovir, ki pa izhajajo iz številnih predpisov, ki jih morata poleg LAS, upoštevati tudi ministrstvo in ARSKTRP, saj imamo v tem programskem obdobju popolnoma nov sistem izvajanja nekega ukrepa v okviru različnih skladov. Zato se trudimo preko različnih delavnic na kar najbolj poljuden način predpise približati uporabnikom. V letu 2016 sta bili tako organizirani dve delavnici na temo upravičenih stroškov ter vlaganja zahtevkov, v letu 2017 pa je bilo organizirano tudi prvo srečanje vseh slovenskih LAS, kjer je bil poudarek na tematiki sodelovanja LAS. Predstavniki Koordinacijskega odbora CLLD pa se vedno odzovejo tudi vabilu na dogodke, ki jih vi organizirate, ter na njih aktivno sodelujejo.

Poleg naštetih operativnih delavnic, ki so se vedno pozitivno zaključile, je ARSKTRP v preteklih mesecih v fazi pregleda prvih zahtevkov za izplačilo sredstev iz naslova podukrepa »Podpora za tekoče stroške in stroške animacije« izvedla individualne sestanke s predstavniki LAS, ki so zahtevke vložili. Namen sestankov je bil LAS seznaniti z napakami in pomanjkljivostmi pri pripravi zahtevkov. Sestanke tako ARSKTRP kot MKGP ocenjujeta kot uspešne, saj so bili prvi zahtevki že izplačani. Prav tako je bilo izvedenih že kar nekaj sestankov med predstavniki LAS in DRSP ter ministrstva in Koordinacijskega odbora CLLD. Sestanki niso potekali samo na operativni ravni, kjer so bili poleg ministrstva in ARSKTRP prisotni še predstavniki obeh skladov, torej Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (v nadaljevanju: EKSRP) in



Evropski kmetijski sklad za razvoj podeželja:  
Evropa investira v podeželje

Evropskega sklada za pomorstvo in ribištvo (v nadaljevanju: ESPR), ampak ste se sestali tudi z generalno direktorico, kjer so bile podane pozitivne usmeritve za nadaljnje delo. Tako predstavniki DRSP in Komisije za CLLD, kakor tudi predstavniki LAS, ki niso člani DRSP, ste bili povabljeni tudi na sestanek, na katerem ste predstavili svoje predloge za spremembo Uredbe o izvajanju lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost, v programskem obdobju 2014-2020 (Uradni list RS, št. 42/15, 28/16 in 73/16; v nadaljevanju: Uredba CLLD). Sprejeti so bili dogovori, ki izhajajo iz pobud LAS, in jih bo Koordinacijski odbor CLLD pri pripravi spremembe Uredbe CLLD v največji možni meri tudi upošteval. Dialog med ministrstvom, Koordinacijskim odborom CLLD ter predstavniki DRSP, Komisije za CLLD in LAS ocenjujemo kot zelo aktiven, učinkovit in konstruktiven.

V nadaljevanju v pismu izpostavljate dve ključni problematiki, in sicer *Upravičeni stroški delovanja LAS* ter *Sistem financiranja projektov sodelovanja*.

### **1. Upravičeni stroški delovanja LAS.**

Navajate, da sta ministrstvo in ARSKTRP zavzela »trdo« stališče, da so stroški, povezani z opravljanjem funkcije predstavnikov v komisijah organa upravljanja neupravičeni zato, ker naj bi ti predstavniki zastopali DRSP.

Sredstva iz naslova podukrepa »Podpora za tekoče stroške in stroške animacije« so namenjena za sofinanciranje stroškov, ki so nastali pri upravljanju in delovanju posameznega LAS. Stroške, ki nastanejo pri opravljanju funkcij, ki so vezane na zastopanje interesov vseh ali večjega števila LAS v posameznih telesih, je težko smiselno umestiti med upravičene stroške, ki jih določa Uredba CLLD. Ti stroški niso neposredno povezani z upravljanjem izvajanja strategije lokalnega razvoja, niti z animacijo lokalnega razvoja. Prav tako se postavlja vprašanje, zakaj bi bili tovrstni stroški breme enega LAS, če predstavnik LAS v določenem telesu organa upravljanja zastopa interese vseh LAS. Tovrstne stroške je zato smiselno in pravilno pokrivati s prispevki vseh LAS, saj je namen opravljanja teh funkcij v korist vseh LAS.

Strinjamo se, da je finančno upravljanje članarine, ki jo LAS plačujejo DRSP, izključna pravica in naloga DRSP. Poudarjamo pa, da je ta ista članarina tudi upravičeni strošek v okviru podukrepa »Podpora za tekoče stroške in stroške animacije«, kjer je stopnja sofinanciranja 100%. Iz tega vidika je pravica in dolžnost ministrstva in ARSKTRP, da poskrbi za racionalno in namensko porabo tako slovenskih kot evropskih sredstev. Ugotavljanje neupravičenosti oziroma upravičenosti omenjenih stroškov se zato nikakor ne more opredeliti kot neposredno vplivanje na funkcioniranje oziroma delovanje DRSP, temveč gre v tem primeru za izvajanje administrativne kontrole v skladu z evropskimi predpisi.

Dodatnih sredstev za financiranje stroškov povezanih z izvajanjem funkcije predstavnika LAS v Odboru za spremljanje Programa razvoja podeželja Republike Slovenije ministrstvo ne more zagotoviti. V skladu z 10. točko Sklepa o ustanovitvi, organizaciji, nalogah in imenovanju članov Odbora za spremljanje Programa razvoja podeželja Republike Slovenije, št. 00728-2/2015/4, ki ga je dne 9. 3. 2015 sprejela Vlada Republike Slovenije, ministrstvo zagotavlja sredstva le za materialne in tehnične pogoje za delovanje Odbora za spremljanje in njegovega sekretariata. V skladu z 11. točko navedenega sklepa člani Odbora za spremljanje in njihovi namestniki ter ostali vabljeni za sodelovanje na sejah ne prejmejo povračila potnih stroškov in sejin.

## 2. Sistem financiranja projektov sodelovanja

Problematika financiranja LAS za namen izvajanja operacij sodelovanja LAS v okviru podukrepa »Priprava in izvajanje dejavnosti sodelovanja lokalne akcijske skupine«, je bila že večkrat doslej izpostavljena in obravnavana na številnih sestankih. Vaša interpretacija Uredbe CLLD glede upravičenca je pravilna, saj je v skladu s trenutno veljavnimi predpisi v Republiki Sloveniji, upravičenec za tovrstne operacije sodelovanja pri vseh treh skladih LAS. Moramo pa nekoliko popraviti vaše pisanje v zvezi s stališčem organa upravljanja, da je edini upravičenec za sofinanciranje sredstev v imenu LAS le vodilni partner. Ne organ upravljanja sklada EKSRP, ne ESPR niti ESRR ni nikoli zavzel tega stališča. Res pa je, da je glede na zakonodajo vodilni partner tisti, ki vodi, upravlja finance in zastopa LAS v vseh zadevah. Vendar to še ne pomeni, da mora zagotoviti vsa sredstva za operacijo. Partner v projektu ni vodilni partner, temveč LAS, ki se v operacijo poda le v primeru, če ima za to operacijo zagotovljena finančna sredstva.

Ministrstvo je v 2016 objavilo 1. Javni razpis za podukrep »Priprava in izvajanje dejavnosti sodelovanja lokalne akcijske skupine« v višini 1.000.000,00 EUR. ARSKTRP je za ta namen prejela 22 vlog za 7 operacij, v skupni višini skoraj vseh razpisanih sredstev.

Poudarimo naj, da ministrstvo spodbuja konstruktiven dialog z lokalnimi deležniki, zato je dodatno preučilo predloge DRSP in LAS glede možnosti financiranja. Za namen lažjega izvajanja projektov sodelovanja se načrtuje sprememba Programa razvoja podeželja 2014-2020 ter Uredbe CLLD, s katero bodo poleg LAS operacije sodelovanja lahko financirali in izvajali tudi drugi upravičenci.

Spoštovani, prepričani smo, da smo vam odgovorili na izpostavljeno problematiko. Na ministrstvu bomo še naprej spodbujali razvoj podeželja tudi tako, da se bomo trudili ukrep CLLD izvajati kar se da najbolj učinkovito, usklajeno med posameznimi skladi ter prijazno do LAS.

Z lepimi pozdravi,

Pripravili:  
Andreja Trček,  
višja svetovalka

Alina Cunk Perklič  
Vodja KO CLLD



*Tanja Strniša*  
mag. Tanja Strniša  
državna sekretarka

